**Материалы встречи статс-секретаря - заместителя руководителя ФТС России Т.Н. Голендеевой и должностных лиц ФТС России с представителями иностранных объединений**

***05 декабря 2014 года в 14.00***

*зал заседаний Коллегии ФТС России (корп. 3, этаж 6)*

**1. О сокращении перечня документов, необходимых при таможенном оформлении**

*(Японская организация по развитию внешней торговли ДЖЕТРО)*

Насколько известно, ФТС России проводит политику по сокращению количества документов, представляемых при таможенном оформлении. Однако на данный момент японский бизнес пока не почувствовал каких-либо серьёзных изменений в данном вопросе, и наоборот, отмечает увеличение количества запрашиваемых документов в последнее время.

Просим Вас разъяснить, нет ли у ФТС России планов по дальнейшему сокращению перечня документов, предъявляемых при таможенном оформлении товаров, что способствовало бы облегчению условий ведения внешнеэкономической деятельности на территории РФ?

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

В настоящее время минимальное количество документов, необходимых при таможенном декларировании товаров, составляет:

для импорта – 5;

для экспорта – 3.

Отменены требования о представлении при подаче таможенной декларации следующих документов:

– документа, подтверждающего полномочия лица, подающего декларацию на товары;

– отдельных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений (сертификат соответствия, акт государственного контроля, лицензия на осуществление импортно-экспортных операций, заключение (разрешение), выдаваемые Росздравнадзором, Минкультуры России и др.;

– документов, подтверждающих уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей;

– документов, подтверждающих соблюдение требований в области валютного контроля, в соответствии с валютным законодательством государств - членов Таможенного союза.

В 2015 году планируется отмена требования в представлении контракта.

Для товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, нормы, минимизирующие требования по представлению документов, содержатся в статье 232 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а именно:

1) инвойс;

2) транспортные (перевозочные) документы, если они имеются;

3) разрешения, лицензии, сертификаты и (или) иные документы, подтверждающие соблюдение установленных ограничений, если они необходимы;

4) документы, подтверждающие сведения о декларанте, если они не были представлены ранее при таможенном декларировании других товаров, о таможенном представителе, если таможенная декларация подается указанным лицом, а также полномочия физического лица, подающего таможенную декларацию в таможенный орган, за исключением случаев подачи таможенной декларации в электронном виде;

5) платежный документ, подтверждающий уплату таможенных сборов.

Приказ ФТС России от 28.10.2014 № 2092, предусматривает для товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, отмену требования о представлении транспортных (перевозочных) документов при подаче декларации на товары в электронной форме.

Среднее количество документов, требуемых для таможенного декларирования товаров, с учетом особенностей характера декларируемого товара (т.е. в зависимости от наименования, кода товара, страны его происхождения, области применения и т.д.), составляет для импорта – 8, для экспорта – 6.

В отношении товаров, к которым применяются запреты и ограничения, издано 9 приказов ФТС России, направленных на отмену требования о представлении документов, подтверждающих соблюдение указанных запретов и ограничений.

Кроме того, Таможенный кодекс Таможенного союза содержит нормы упрощающие участнику внешнеэкономической деятельности представление документов, обязательных при таможенном декларировании товаров.

Так в соответствии с пунктом 4 статьи 183 Кодекса, если при таможенном декларировании товаров в таможенный орган ранее представлялись документы, которые используются при таможенном декларировании, достаточно представления копий таких документов либо указания сведений о представлении таможенному органу таких документов.

**Комментарии Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования**

Во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 № 1125-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1721 -р), на основании пункта 2 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза в целях сокращения перечня документов, представляемых при таможенном декларировании и выпуске товаров, и улучшения инвестиционного климата издан приказ ФТС России от 18.02.2014 № 271 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 19.05.2014, рег. №32317).

Согласно указанному приказу ФТС России из перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров в электронной форме, исключены документы, подтверждающие уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей. При этом сохранено требование об указании в декларации на товары информации о номере и дате документа (документов), подтверждающего/отражающего (подтверждающих/отражающих) уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей, а также о сумме уплаченного и (или) обеспеченного таможенного платежа в установленном порядке.

**2. Технология удалённого выпуска товаров**

*(Ассоциация Европейского Бизнеса)*

Технология удалённого выпуска товаров (Приказ ФТС России от 22.04.2011 № 845) предусматривает возможность декларирования в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места декларирования таких товаров. Однако в настоящее время перечень таможенных органов, допущенных к использованию технологии удалённого выпуска, существенно ограничен (в том числе Приказом ФТС России от 18.02.2010 № 317, по которому проводится экспертиза в ДОРВ Минэкономразвития России). Расширение данного перечня (в том числе путём издания ненормативных правовых актов (писем, телетайпограмм)) улучшает общую ситуацию крайне медленно и несущественно.

Вопрос: Когда будут отменены ограничения на использование технологии удаленного выпуска и декларанты смогут подавать таможенные декларации в электронной форме в любой таможенный орган, уполномоченный на приём таможенных деклараций, вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров как это предусмотрено в пункте 13 Дорожной карты "Совершенствование таможенного администрирования"? На какой стадии подготовки находится в настоящее время проект соответствующего нормативно-правового акта?

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

Правовыми основаниями для применения технологии удаленного выпуска товаров в таможенных органах Российской Федерации являются:

- приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» (зарегистрирован Минюстом России 20.05.2011, рег. № 20823);

- приказ ФТС России от 1 ноября 2013 г. № 2081 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования»;

- приказ ФТС России от 18 февраля 2010 г. № 317 «Об утверждении Перечня таможенных органов, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров в соответствии с приказом   
ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845».

На сегодняшний день декларирование товаров по технологии удаленного выпуска применяется:

- на всех таможенных постах (ЦЭДах), во взаимодействии со всеми таможенными постами, расположенными в регионе деятельности регионального таможенного управления, в котором находится ЦЭД;

- на всех ЦЭД во взаимодействии со всеми таможенными постами, расположенными на таможенно-логистических терминалах, перечень которых определяется ФТС России;

- на отдельных таможенных постах, совершающих таможенные операции в отношении товаров, классифицируемых в подсубпозициях «для промышленной сборки моторных транспортных средств»;

- на таможенных постах, на базе которых планируется создание ЦЭД.

Предоставление таможенным постам возможности осуществления таможенных операций по декларированию товаров, находящихся вне региона их деятельности, осуществляется по ходатайствам соответствующих региональных таможенных управлений после проведения всестороннего анализа технической обеспеченности таких постов, их фактической загрузки и имеющейся штатной численности, а также с учетом пропускной способности складов временного хранения, на которых осуществляется хранение декларируемых товаров.

Полный отказ от централизованного администрирования применения технологии удаленного выпуска может крайне негативно отразиться на оперативной обстановке на таможенных постах, имеющих незначительную пропускную способность, а также на работоспособность таможенных органов в пунктах пропуска.

**3. Таможенный транзит через территорию РФ (в частности, в Казахстан)**

*(Посольство Республики Польша в Российской Федерации)*

Вопрос транзита через территорию России товаров, подпадающих под российское эмбарго в страны Средней Азии, в частности в Казахстан - учитывая, что не было на этот счет официального разъяснения ФТС. Существуют ли какие-нибудь процедуры разрешающие таможенный транзит через территорию РФ?

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» ФТС России поручено обеспечить контроль за сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия, запрещенных к ввозу в Российскую.

В целях обеспечения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФТС России издан приказ от 7 августа 2014 г. № 1496 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) под ввозом товаров на таможенную территорию Таможенного союза понимается совершение действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товары прибыли на таможенную территорию любым способом до их выпуска таможенными органами. С учетом положений пункта 1 статьи 216 ТК ТС помещение товаров запрета под таможенную процедуру таможенного транзита и их выпуск в соответствии с указанной таможенной процедурой не допускается.

**4. Разночтения в классификации товаров по ТН ВЭД между РФ и ЕЭС**

*(Российско-Германская внешнеторговая палата)*

Существуют разночтения в классификации товаров по ТН ВЭД между РФ и ЕЭС. Какие нормы приоритетны? Почему? Как это согласуется с нормами ВТО? Каким образом решается этот вопрос?

**Комментарии Управления товарной номенклатуры**

В Российской Федерации товары при их таможенном декларировании подлежат классификации по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (далее — ТН ВЭД ТС).

Международной основой ТН ВЭД ТС является Гармонизированная система писания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации (далее — ГС) и единая Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ч. 1 ст. 51 ТК ТС).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3.04.1996 №372 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции о гармонизированной системе описания и кодирования товаров», ГС обязательна к применению в Российской Федерации с 01.01.1997.

Согласно положениям статьи 3 Конвенции, каждая Договаривающаяся Сторона Конвенции обязуется, что ее таможенно-тарифная и статистические номенклатуры будут соответствовать ГС. Таким образом, в ТН ВЭД ТС используются все товарные позиции и субпозиции ГС, а также относящиеся к ним цифровые коды без каких-либо дополнений или изменений; применяются основные правила интерпретации ГС, а также все примечания к разделам, группам, товарным позициям и субпозициям и не изменяются содержания разделов, групп, товарных позиций или субпозиций ГС; соблюдается порядок кодирования, принятый в ГС.

Исходя из положений Конвенции, пояснения к ГС, содержащиеся в них термины и определения, принципы классификации и прочие рекомендации, относящиеся к толкованию ГС, имеют цель обеспечить единообразное толкование и применение ГС.

Коды товаров по ГС содержат 6 знаков. Коды товаров по ТН ВЭД ТС содержат 10 знаков, при этом первые шесть знаков кодового обозначения ТН ВЭД ТС соответствуют кодовым обозначениям ГС.

У Российской Федерации и Таможенного союза отсутствуют обязательства по применению Комбинированной номенклатуры Европейского союза (далее - КН ЕС).

Изменения и дополнения в ГС вносятся один раз в пять лет. Одновременно вносятся соответствующие изменения в ТН ВЭД ТС и КН ЕС. В связи с отсутствие в Российской Федерации и Таможенном союзе информации об изменениях, вносимых в КН ЕС в течение пятилетнего цикла пересмотра ГС, к концу пятилетнего цикла накапливаются разночтения в товарных номенклатурах.

В сложных и спорных случаях классификации товаров таможенные службы стран обращаются во ВТамО для принятия согласованного решения. Решения ВТамО по классификации товаров принимаются: большинством голосов и имеют рекомендательный характер как для Российской Федерации, так и для стран ЕС.

**5.О применении конвенции МДП**

*(Ассоциация Европейского Бизнеса)*

Применение Конвенции МДП 1975 г. на территории Российской Федерации ограничено ФТС России. Из 107 международных пунктов пропуска книжки МДП принимаются без требования дополнительных гарантий и проведения дополнительных форм таможенного контроля только на восьми, включая МАП «Брусничное» и «Светогорск» Выборгской таможни, а также шесть пунктов пропуска Карельской и Мурманской таможен.

В связи с ограничениями, компании-импортеры и перевозчики вынуждены во многих случаях менять маршруты перевозок, что приводит к удорожанию транспортной составляющей и отражается на конечной цене товаров для потребителей. Транзитные перевозки с использованием книжек МДП через территорию РФ в третьи страны (Казахстан, Южный Кавказ, Средняя Азия) существенно затруднен. Вместе с тем какие-либо нормативные акты, ограничивающие применение Конвенции МДП в России отсутствуют. Российская делегация при участии ФТС на заседании руководящих органов Конвенции МДП в октябре 2014 г., сообщила, что АСМАП продолжает функционировать в качестве признанной национальной ассоциации, в полном соответствии с положениями Конвенции МДП.

АСМАП, в свою очередь, подтвердил готовность предоставления обеспечения в форме дополнительной банковской гарантии и возможности безакцептного списания денежных средств со счетов объединения. Предложения ФТС России по внесению изменений в отдельные положения Конвенции МДП также поддержаны МСАТ.

**Вопрос.** Когда следует ожидать проведения и подведения итогов тендера по определению национального гарантирующего объединения на будущий период?

Когда может быть восстановлено в полном объеме действие Конвенции МДП 1975 г. на всей территории Российской Федерации вне зависимости от процедуры подготовки и проведения тендера ?

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля и Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования**

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФТС России совместно с заинтересованными ведомствами проводится работа, направленная на подготовку и издание постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок проведения конкурсных процедур по определению национального объединения, которому будет предоставлено право предоставлять гарантии в соответствии с положениями Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975).

Предполагается, что указанное гарантийное объединение будет определено по итогам проведения открытых конкурсных процедур в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Таким образом перспективы применения Конвенции МДП обусловлены итогами определения гарантийного объединения, которому предоставлено право выдавать книжки МДП и предоставлять гарантии в соответствии с положениями Конвенции МДП.

Одновременно с этим ФТС России подготовлены предложения по внесению изменений в Конвенцию МДП, 1975.

ФТС России полагает, что внесение таких изменений в текст Конвенции МДП, 1975, не только будет способствовать разрешению ситуации, сложившейся в Российской Федерации, но и обеспечит повышение уровня безопасности применения Конвенции МДП, 1975 во всех государствах, являющихся Договаривающимися сторонами указанной конвенции.

Данные предложения в настоящее время направлены на рассмотрение в Секретариат ЕЭК ООН. Однако до настоящего времени не были рассмотрены на заседаниях Административного Комитета Конвенции МДП, в том числе и на последнем заседании, состоявшемся 8 октября 2014 года.

Необходимо также отметить, что таможенное законодательство Таможенного союза содержит широкий перечень инструментов, позволяющих транспортным компаниям предоставлять обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров. При этом перевозчики и другие заинтересованные лица имеют возможность выбрать наиболее удобный и наименее затратный способ такого обеспечения, в том числе предоставив обеспечение до фактического ввоза товаров на территорию Российской Федерации.

Применение таких инструментов позволит, кроме всего прочего, сместить акцент в отношениях, касающихся предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов по перемещаемым товарам, от перевозчика к получателю товаров, что позволяет создавать более благоприятные условия для осуществления транспортными компаниями перевозочной деятельности.

**6. О системе обмена информацией между таможенными постами**

*(Японская организация по развитию внешней торговли ДЖЕТРО)*

Насколько нам известно, регистрация импортера на таможенном посту является обязательным условием при импорте товара на территорию РФ, и вся информация об импортере и совершаемых им таможенных операциях должна храниться в базе данных таможенной службы. Однако японские компании столкнулись с такой проблемой, когда при ввозе аналогичного товара через таможенный пост, отличный от постоянно используемого данной компанией поста, таможенные инспекторы выносят решение о неверно заявленном коде ТН ВЭД или неполном комплекте документов.

В связи с чем, просим разъяснить, каким образом осуществляется обмен информацией между таможенными постами и инспекторами: доступна ли для инспектора информация о том, какой товар ввозился тем или иным импортерам в прошлом, какой код ТН ВЭД был присвоен, и на основе какой документации производился выпуск данного товара на других таможенных постах?

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

Таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле регистрация импортера на таможенном посту не предусмотрена.

В части использования электронных документов, представленных ранее декларантом товаров, информируем.

12 ноября 2014 года вступил в силу Порядок использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля, утвержденный приказом от [17 сентября 2013 г. № 1761](http://www.alta.ru/show_orders.php?action=view&filename=13pr1761).

В рамках реализации указанного порядка была проведена существенная модернизация программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов. В частности, ФТС России существенно улучшила функциональные возможности электронного архива декларанта. Благодаря этому новшеству участникам внешнеэкономической деятельности предоставлена возможность однократного предоставления в таможенные органы документов в электронном виде, вне зависимости от места декларирования товаров.

С 12 ноября 2014 года декларанты могут воспользоваться виртуальным пространством, специально выделенным в Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов. Электронный архив предназначен для представления и хранения электронных документов, на основании которых заполняется электронная декларация. Он позволяет наладить электронный обмен информацией не только на этапе таможенного декларирования и выпуска товаров, но и после выпуска товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля. На всех этапах таможенного контроля таможенные органы также могут обращаться к электронному архиву, а не к самому декларанту.

Чтобы воспользоваться новым сервисом, участнику внешнеэкономической деятельности следует соблюдать последовательность формирования электронного архива: сначала в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов загружаются электронные документы, на основании которых заполняется электронная декларация на товары. Достоверность представленной информации, соответствие электронного вида документов их оригиналам на бумажном носителе декларант заверяет своей электронной подписью.

Информационная система таможенных органов обрабатывает полученные данные и отправляет декларанту автоматические электронные сообщения с результатами. Если документы не соответствуют установленным форматам предоставления сведений в электронном виде, информационная система таможенных органов указывает на допущенные ошибки для их устранения и повторного представления таких документов. Формирование электронного архива проходит успешно, когда декларант получает от информационной системы таможенных органов электронное сообщение с указанием индивидуального идентификационного номера каждого загруженного документа.

Электронные ссылки на индивидуальные идентификационные номера документов указываются декларантом в графе «Примечание» описи документов, представляемой в таможенный орган одновременно с подачей электронной декларации на товары.

Электронный архив позволяет ускорить процесс таможенного декларирования и контроля. Во-первых, в процессе декларирования таможенный орган не запрашивает у декларанта документы, размещенные в его электронном архиве. Во-вторых, благодаря системе межведомственного электронного взаимодействия в процессе проверки разрешительных документов исключаются и письменные запросы из таможенных органов в федеральные органы исполнительной власти. Автоматизированная информационная система таможенных органов автоматически, по уникальным индивидуальным номерам, получает из электронного архива декларанта сведения и документы и сравнивает их со сведениями, содержащимися в декларации на товары. В третьих, автоматизируется процесс информирования декларантов о решениях, принимаемых таможенными органами: информационная система таможенных органов отсылает соответствующие сообщения в информационную систему декларанта.

Поскольку в электронном архиве документы хранятся бессрочно или в течение срока их действия, таможенные органы обращаются к ним неоднократно: при таможенном декларировании товара, при выпуске или отказе в выпуске товара, после выпуска товара.

Информация, хранящаяся в электронном архиве декларанта, в настоящее время стала доступной любому таможенному органу, которому декларируются товары, вне зависимости от его территориального расположения. Таким образом, однократное представление в архив декларанта электронного документа делает возможным его неоднократное использование декларантом в любых таможенных органах, даже находящихся в различных региональных таможенных управлениях. Тем самым электронный архив позволяет ускорить совершение последующих таможенных операций.

Для обеспечения информационной поддержки должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенные операции при таможенном декларировании товаров, в ФТС России используются соответствующие программные решения, реализующие возможность проведения аналитической работы по историческому декларационному массиву конкретного участника ВЭД, вне зависимости от места декларирования товаров. Так, например, информационная система «Мониторинг-Анализ» позволяет таможенному инспектору просматривать декларации на товары, ранее выпущенные любым таможенным постом Российской Федерации.

**Комментарии Управления товарной номенклатуры**

Таможенное декларирование товаров в Российской Федерации осуществляется посредством единой автоматизированной информационной системы таможенных органов. Должностные лица таможенных постов имеют возможность оперативного контроля за процессами таможенного оформления товаров в зоне деятельности других таможенных органов с использованием комплекса программных средств «Мониторинг-Анализ», в котором реализован поиск ДТ по различным критериям: по ИНН декларанта, по коду товара, по стране происхождения и иным.

Для обеспечения контроля классификации товаров в автоматизированной информационной системе таможенного контроля «АИСТ-М» предусмотрены встроенные электронные справочники и поисковые системы.

В частности, реализована подсказка инспектору о наличии специальных требование к описанию товара в графе 31 ДТ, имеется справочник «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС» применяемый при подготовке запроса у декларанта дополнительных документов и сведений для принятия, решения), «Сборник решений и разъяснений по классификации по единой ТН ВЭД ТС отдельных товаров», утвержденный распоряжением ФТС России.

Для обеспечения единообразного подхода к классификации товаров в настоящее время внедряется комплекс программных средств «Единая библиотека решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС».

На официальных сайтах ФТС России и Евразийской экономической комиссии размещен сборник предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС (в обезличенном виде).

**Вопросы для письменных комментариев:**

**7.** **Усовершенствование системы предварительного информирования (Preclearance)**

*(Японская ассоциация по развитию внешней торговли ДЖЕТРО)*

В настоящий момент система предварительного информирования (Preclearance) в России не является совершенной. Подав всю необходимую информацию о товаре в таможенный орган до его прибытия на таможню, участник ВЭД не может рассчитывать на то, что товар будет выпущен сразу же по прибытии на границу. Как правило, подача таможенных документов и их проверка производится после прибытия груза на таможню. Предварительное информирование хоть и ускоряет процесс проведения таможенного оформления, но в том виде, в котором оно существует на данный момент, не удовлетворяет потребности бизнеса. Планируется ли дальнейшее усовершенствование данной системы?

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

В настоящее время активно развивается институт предварительного декларирования. Данная технология реализуется для сокращения времени проведения таможенных операций при декларировании товаров, что в конечном итоге приводит к сокращению расходов участников внешнеэкономической деятельности, увеличению товарооборота и содействию торговли в целом.

В соответствии со статьей 190 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=AF35A8BC018EE22F2754810FD36470ED8BF285C0EC50708B6697A0317C63D404BC6DFEB121C6465Ck9w2M) государств - членов Таможенного союза регистрировать таможенные декларации, однако большинство пунктов пропуска не имеют компетенцию принимать декларации на товары.

Планом мероприятий («дорожной картой») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р, предусмотрено наделение таможенных органов, осуществляющих в международных автомобильных пунктах пропуска правом совершать таможенные операции, связанные с декларированием и выпуском товаров, в соответствии с заявленной таможенной процедурой при их ввозе на таможенную территорию Таможенного союза.

Таким образом, ФТС России ведется активная работа в данном направлении.

**8.** **Пониженная ставка НДС по коду ОКП**

*(Ассоциация Европейского Бизнеса)*

Готова ли ФТС России исполнять пункт 20 Постановления Пленума ВАС РФ №33 от 20 мая 2014 года, согласно которому пониженная ставка НДС 10% должна применяться, если ввозимый товар соответствует по коду хотя бы одному из двух установленных Правительством источников: ОКП или ТН ВЭД? На практике сейчас таможенные органы не принимают пониженную ставку, если нет кода ТН ВЭД в Постановлении Правительства № 908 от 31 декабря 2004 года, хотя код ОКП есть, и товары со всей очевидностью относятся к детскому ассортименту (например, детские подгузники). Если ФТС настаивает на необходимости наличия кода, то ведется ли ФТС работа по дополнению указанного Постановления Правительства кодами ТН ВЭД на основании положений Налогового Кодекса и кодов ОКП?

**Комментарии Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования**

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) определён перечень товаров, реализация которых облагается налогом на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке 10 процентов.

Согласно пункту 3 статьи 164 НК РФ налогообложение производится по налоговой ставке 18 процентов в случаях, не указанных в пунктах 1, 2 и 4 статьи 164 НК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 164 НК РФ при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, применяются налоговые ставки, указанные в пунктах 2 и 3 названной статьи.

В целях реализации пункта 2 статьи 164 НК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 908

«Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» (далее - Постановление) утверждены перечни кодов видов товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов при реализации, а также по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов при ввозе на территорию Российской Федерации.

При принятии решения о налогообложении НДС по ставке 10 процентов в отношении ввозимых товаров таможенные органы руководствуются перечнем кодов видов товаров для детей в соответствии с ТН ВЭД ТС, облагаемых НДС по налоговой ставке 10 процентов при ввозе на территорию Российской Федерации.

В настоящее время ФТС России проводится работа по внесению изменений в Постановление, в том числе изменений, направленных на устранение несоответствий в Перечнях.

**9.** **О статусе приказа «Об утверждении формы отчетности об иностранных товарах»**

*(Ассоциация Европейского Бизнеса)*

В связи с вступлением в силу 15 ноября 2014 г. приказа ФТС России от 13.08.2014 № 1534 «Об утверждении формы и порядка представления отчетности о выполнении требований и условий применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и о соблюдении ограничений по пользованию и (или) распоряжению иностранными товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)» хотелось бы уточнить статус проекта приказа «Об утверждении формы отчетности об иностранных товарах, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами, и порядка ее предоставления в таможенные органы»: в какой стадии рассмотрения проект находится, когда планируется принятие и введение приказа в действие? В 2012 году аналогичный приказ вскоре после вступления в силу был отменен. Чем отличается новый проект от предыдущего? Учтены ли замечания, в результате которых был отменен предыдущий приказ?

**Комментарии Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров**

Проект приказа ФТС России «Об утверждении формы отчетности об иностранных товарах, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами, и порядка ее представления в таможенные органы» (далее – проект приказа) в настоящее время проходит процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

Уведомление о подготовке проекта приказа, сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта приказа, а также текст проекта приказа и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ближайшее время планируется направление проекта приказа в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

**10.О разграничении проверки документов и сведений и камеральной таможенной проверки, осуществляемой путем проверки документов и сведений**

*(Ассоциация Европейского Бизнеса)*

На сегодняшний день можно выделить ряд проблемных вопросов по проверке документов и сведений и камеральной таможенной проверке, осуществляемой путем проверки документов и сведений:

1) Ввиду отсутствия обязанности по оформлению решения о назначении камеральной таможенной проверки / проверке документов и сведений проверяемое лицо:

•остается в неведении о том, начата ли в отношении него проверка;

•не может защитить свою позицию в рамках проверки (например, путем инициативного предоставления документов, сведений, пояснений);

•не имеет от таможни обратной связи (в случае, если он предоставляет запрошенные сведения);

•проверяемое лицо не имеет информации о том, в какой стадии находится проверка.

2) Сроки проведения камеральной проверки/проверки документов и сведений законодательно не ограничены;

3) Акт составляется только в случае выявления нарушения.

Данный вопрос является существенным с точки зрения правовой регламентации процедуры, проведения контроля и, в конечном счете, влияет на права и интересы участника ВЭД.

Бизнес настаивает на разграничении данных форм контроля. В связи с вышеизложенным, а также в свете работы над проектом Таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза могут быть высказаны следующие предложения по совершенствованию законодательства в сфере таможенного контроля, Мы предлагаем четко разграничить проверку документов и сведений как самостоятельной формы таможенного контроля и проверку документов и сведений, осуществляемой в рамках проведения таможенной проверки, с целью достижения баланса интересов государства и бизнеса:

• Документальное протоколирование начала и завершения камеральной проверки;

• Ограничение по срокам проведения камеральной проверки / проверке документов и сведений.

• Установление обязанности таможенного органа информировать о ходе проведения проверки, как-то: достаточности предоставленных документов / итогов рассмотрения предоставленных документов, сведений, объяснений.

• Ограничение по проведению таможенного контроля после выпуска в отношении одних и тех же товаров (не более 1 раза).

**Вопрос**: Каким образом в рамках действующего регулирования участнику ВЭД разграничить такие формы контроля как:

• проверка документов и сведений в виде самостоятельной формы таможенного контроля и

• камеральная таможенная проверка, осуществляемая путем проверки документов и сведений?

Какова позиция ФТС в свете работы над проектом ТК ЕЭС по разграничению указанных форм контроля?

**Комментарии Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров**

1. По вопросу о позиции ФТС России относительно разграничения проверки документов и сведений и камеральной таможенной проверки в свете работы над проектом Таможенного кодекса Евразийского экономического союза сообщаем следующее.

В ходе работы над проектом Таможенного кодекса Евразийского экономического союза Российской Стороной по инициативе ФТС России были направлены в Евразийскую экономическую комиссию и озвучены на состоявшемся в сентябре 2014 года заседании экспертной группы по подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, созданной при Рабочей группе по совершенствованию таможенного законодательства, предложения по разграничению формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, осуществляемой после выпуска товаров, и камеральной таможенной проверки.

А именно, было предложено установить, что форма таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений применяется после выпуска товаров в следующих случаях:

1) в период нахождения товаров под таможенным контролем,

2) в случае, если в соответствии с пунктом 1 статьи 1981 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза «Выпуск товаров до завершения проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений» таможенный контроль не завершен;

3) в случаях, когда не требуется запрос документов и (или) сведений.

Однако, на указанном заседании предложение экспертов от Российской Стороны не было поддержано в связи с тем, что в других государствах – членах Таможенного союза практикуется другой подход к применению проверки документов и сведений.

С учетом изложенного, полагаем целесообразным проработать вопрос о разграничении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, осуществляемой после выпуска товаров, и камеральной таможенной проверки в законодательстве Российской Федерации с учетом положения пункта 2 статьи «Формы таможенного контроля» проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза о том, что законодательством государств-членов могут определяться особенности и технологии применения форм таможенного контроля.

2. По вопросу о том, каким образом участнику внешнеэкономической деятельности разграничить форму таможенного контроля проверка документов и сведений и камеральную таможенную проверку, сообщаем следующее.

Проблем с выбором применяемой формы таможенного контроля после выпуска товаров у должностных лиц таможенных органов не возникает, поскольку это урегулировано правовыми актами ФТС России.

Участник внешнеэкономической деятельности может различить, какая форма таможенного контроля после выпуска товаров применяется, по следующему признаку. При проведении проверки документов и сведений лицу направляется запрос, а при проведении камеральной таможенной проверки проверяемому лицу направляется требование о представлении документов и сведений при камеральной таможенной проверке.

3. В части оформления результатов проверки документов и сведений, проводимой после выпуска товаров, и камеральной таможенной проверки сообщаем следующее.

Предложение об оформлении результатов камеральной таможенной проверки реализовано в пункте 1 статьи 178 «Оформление результатов таможенной проверки и принятие решений по ее результатам» Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», согласно которому результаты камеральной таможенной проверки оформляются актом камеральной таможенной проверки.

Предложение об оформлении результатов применения формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, осуществляемой после выпуска товаров, реализовано в пункте 17 статьи «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений» проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, согласно которому результаты проверки таможенных, иных документов и (или) сведений оформляются в соответствии с законодательством государств-членов в случаях, отличных от проведения данной формы таможенного контроля, начатой до выпуска товаров в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах.

4. Что касается других предложений Ассоциации Европейского бизнеса, касающихся проверки документов и сведений и камеральной таможенной проверки, их рассмотрение возможно в ходе работы над проектом Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и при подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

**11.Возможности расширения полномочий Центров Электронного Декларирования (ЦЭД) за счет снятия ограничений по территориальной принадлежности, а так же возможность оформления подакцизных грузов.**

*(Франко-Российская торгово-промышленная палата)*

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

В настоящее время рассматривается возможность расширения полномочий Центров Электронного декларирования (ЦЭД) за счет снятия ограничений по территориальной принадлежности и по компетенции декларирования товаров.

**Комментарии Управления рисков и оперативного контроля**

Согласно приказу ФТС России от 25 ноября 2014 г. № 2244  
«Об установлении компетенции таможенных постов» центры электронного декларирования (далее – ЦЭД) являются специализированными таможенными органами, компетенция которых ограничивается совершением таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с использованием информационной технологии представления таможенным органам сведений для целей таможенного оформления товаров в электронной форме. Приказом также установлено, что ЦЭД осуществляет свою деятельность на основании Общего положения о таможенном посте, за исключением отдельных полномочий, в том числе таможенного досмотра товаров и транспортных средств, проверки маркировки товаров специальными марками, отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы.

Вместе с тем в отношении подакцизных товаров, учитывая их высокий уровень налогообложения, применяется широкий спектр мер государственного регулирования.

На протяжении многих лет ФТС России осуществляется комплекс мероприятий по сосредоточению совершения таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров в специализированных таможенных органах, что позволяет обеспечить применение единообразного подхода при осуществлении их таможенного декларирования и таможенного контроля, предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации в области таможенного дела и обеспечить полноту собираемости таможенных платежей в федеральный бюджет. Кроме того, данные специализированные таможенные органы укомплектованы квалифицированными кадрами и их должностные лица обладают необходимым опытом работы с указанной категорией товаров.

Компетенция таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров определена приказом ФТС России от 1 июня 2011 г. № 1144 (далее – приказ ФТС России

№ 1144).

Согласно приказу ФТС России № 1144 определенные таможенные органы наделены полномочиями по обеспечению импортеров алкогольной и табачной продукции акцизными марками, что позволяет осуществлять возложенный на таможенные органы 100% контроль за использованием акцизных марок в соответствии с их назначением.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на акцизную марку должны быть нанесены сведения о маркируемой алкогольной продукции с использованием технических средств ЕГАИС. Также в ЕГАИС должны быть внесены сведения о ввозе маркированной алкогольной продукции. Данными техническими средствами обеспечены таможенные органы, обладающие компетенцией в соответствии с приказом ФТС России № 1144.

В целях усиления контроля за ввозом в Российскую Федерацию подакцизных товаров приказом ФТС России № 1144 определена также компетенция таможенных органов в отношении подакцизных товаров, оборот которых подлежит лицензированию и (или) которые подлежат маркировке акцизными марками, виноматериалов, виноградного сусла, коньячных спиртов, пива (в том числе безалкогольного), сидра, пуаре (грушевого сидра) и медовухи (медового напитка), и товаров, на которые в соответствии с установленным порядком выдаются ПТС, ПШТС и ПСМ.

С учетом изложенного, расширение полномочий ЦЭД в части наделения их компетенцией по осуществлению таможенных операций в отношении подакцизных товаров в настоящее время не планируется.

***12.*** *Русско-азиатский союз промышленников и предпринимателей*

Для китайских торговых партнёров, работающих с Россией, важным является вопрос: какие ключевые инновации, улучшения, льготы появились в таможенном регулировании за последний год (в частности в отношении товаров из Китая)? Известно, что КНР не является членом ТС, при этом китайские компании стремятся понять своё место в этом процессе на практике.

**Комментарии Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля**

Китайские торговые партнеры являются одними из ключевых для Российской Федерации в области активно развивающейся трансграничной интернет-торговли и сопутствующей ей транспортно-логистической структуре доставки товаров.

Основное количество интернет-товаров, приобретаемых физическими лицами, доставляется в Российскую Федерацию из Китая.

В целях автоматизации и оптимизации процесса оформления интернет-товаров, а также формирования единой электронной базы, которая позволяет идентифицировать физическое лицо – получателя товара для ускорения сроков выпуска товаров в течение 2013-2014 годов проводится эксперимент по электронному декларированию интернет-товаров с применением реестра в качестве пассажирской таможенной декларации.

Суть эксперимента состоит в том, что посредством информационно-программных средств осуществляется хранение и анализ данных о частоте перемещения и стоимости интернет-товаров, что позволяет принять таможенному органу соответствующее решение о выпуске товаров с уплатой таможенных платежей или без них.

Результаты эксперимента свидетельствуют о значительном снижении временных затрат на совершение таможенных операций в отношении интернет-товаров, как со стороны таможенных органов, так и со стороны коммерческих компаний, участвующих в процессе оформления и доставки таких товаров, без потери качества таможенного контроля.

В апреле 2014 года в Китае состоялся российско-китайский семинар по интернет-торговле с представителями китайских интернет-магазинов, а также встреча экспертов таможенных служб Российской Федерации и Китая.

В ходе упомянутых мероприятий, в том числе обсуждался вопрос организации обмена сведениями между российской и китайской сторонами об экспортируемых и импортируемых интернет-товарах.

В 2015 году планируется провести ряд мероприятий по совершенствованию порядка оформления интернет-товаров и сотрудничеству по таможенному контролю за транснациональной электронной коммерцией в рамках рабочей встречи представителей таможенных органов сторон.